

СЕКЦІЯ 2

ПРОБЛЕМИ РОЗВИТКУ КОНСТИТУЦІЙНОГО ТА МІЖНАРОДНОГО ПРАВА

Керівник секції: к.ю.н., доцент Татаренко Г. В.

Секретар секції: Чаплик В. Р.

Богатирьов О. О.,

студент 1 курсу, групи ПВз-15

ІПОДН СНУ ім. В. Даля.,

Науковий керівник: к. ю. н., доц. Котова Л. В.

ЩОДО ТИМЧАСОВИХ ЗАХОДІВ, У ПЕРІОД ПРОВЕДЕННЯ АТО: ПИТАННЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ТА ПРАВОВІ КОЛІЗІЇ

У процесі розвитку демократичної держави України все необхіднішим є пошук більш ефективних і адекватних способів протидії всім викликам і кризам. Найбільш поширений спосіб - це правове регулювання, через нормативно-правові акти, моделі поведінки суспільства за допомогою права і правових засобів. Стаття 8 Основного закону України визнає принцип верховенства права. Цей принцип є одним із найважливіших здобутків багатьох народів. Він закріплений у документах Ради Європи, ООН, ЄС та відображено у актах сучасних держав.

Протягом березня-квітня 2014 року у центральних, східних, південних регіонах відбулися політичні акції за відокремлення півдня і сходу України та приєднання до Російської Федерації.

13 квітня 2014 року в.о. президента України О.Турчинов говорив про необхідність зупинити розгул тероризму, організованого російськими спецслужбами у східних регіонах України. Рада нацбезпеки почала широкомасштабну антитерористичну операцію (далі АТО) із залученням Збройних Сил України [1]. Для створення прийнятних умов життя та ведення бізнесу на території де проходить АТО, 02.09.2014 року Верховною радою приймається Закон України №1669-VII «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» [2]. Закон набрав чинності 15.10.2014 року. Цей Закон визначає тимчасові заходи для забезпечення підтримки суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на території проведення антитерористичної операції, та осіб, які

проживають у зоні проведення антитерористичної операції або переселилися з неї під час її проведення [2].

Кабінет Міністрів України своїм розпорядженням від 30 жовтня 2014 року №1053-р затвердив перелік населених пунктів, на території яких проходила АТО [3]. Таким чином, кожен суб'єкт господарювання та кожна особа, що проживає у зоні проведення АТО могла діяти згідно моделі поведінки цього закону. Треба також зазначити, що далеко не всі питання були зачеплені. Вище вказані розпорядження тільки починали врегульовувати, з запізненням, існуючі гострі питання безпеки та життя населення у зоні проведення АТО.

Але, через п'ять діб, після прийняття переліку населених пунктів зони АТО, Кабінет Міністрів приймає нове Розпорядження від 5 листопада 2014 р. № 1079-р «Про призупинення дії розпорядження Кабінету Міністрів України від 30 жовтня 2014 р. № 1053»[4]. Тобто, одне розпорядження, фактично анульовано дію попередніх через те, що питання територіального розповсюдження дії постанов, не було остаточно визначено. Всі зусилля законодавчого захисту прав громадян у зоні АТО, були зведені нанівець.

Ось так і сталася нова правова колізія - є чинний закон, але в повному обсязі він не діє. Необхідно звернути увагу, на те що розпорядження Кабінету Міністрів від 30 жовтня 2014 року №1053-р, не втратило свою чинність, а тільки призупинено оскаржувальним Розпорядженням.

Судова практика по цій колізії наступна. Адвокатське об'єднання «Головань і партнери » звернулось до адміністративного суду міста Києва з позовом до Кабінету Міністрів України про визначення не чинним розпорядження Кабінету Міністрів від 05.11.2014 року №1079-р. [5]. Суд приймає рішення цитую: «... Визнати не чинним розпорядження Кабінету міністрів України від 05.11.2014 року №1079-р...» [6]. Далі була Апеляційна скарга на постанову Окружного адміністративного суду міста Києва від 26.01.2015 року, однак суд підтвердив не чинність розпорядження Кабміну про зупинення дії переліку населених пунктів зони АТО - рішення від 09 лютого 2015 року [7] .

Після визнання судами таких позовів, Уряд судові рішення не виконав, дочекавшись рішення Вищого адміністративного суду України, яким виконання судового рішення стосовно Переліку, зупинив і знову продовжив на невизначений термін. В продовж цього Вищий адміністративний суд України приймає також рішення цитую: «.. визнано не чинним розпорядження Кабінету Міністрів України від 05.11.2014 року № 1079-р «Про зупинення дії розпорядження Кабінету Міністрів України від 30 жовтня 2014 року №1053-

р». У задоволенні решти позовних вимог - відмовлено[8]. Після цього, ще одне рішення, цитую...Постанову Окружного адміністративного суду міста Києва від 26 січня 2015 року та ухвалу Київського апеляційного адміністративного суду від 02 квітня 2015 року скасувати, справу направити на новий розгляд до суду першої інстанції[9].

Згідно ст.68 Конституції України [10], кожен зобов'язаний неухильно додержуватися Конституції України та законів України, не посягати на права і свободи, честь і гідність інших людей.

Таким чином, Розпорядженням від 5 листопада 2014 р. № 1079-р «Про призупинення дії розпорядження Кабінету Міністрів України від 30 жовтня 2014 р. № 1053» Кабмін обмежив дію Закону України №1669-VII «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції», що не відповідає принципу верховенства закону, коли підзаконні нормативні акти (розпорядження) стають над законом та коли один акт суперечить іншому.

У свою чергу норми розпорядження, не тільки обмежило закон, що по суті не відповідає принципу гуманізму, а ще і обмежило права мешканців території, де триває АТО (тому що захистити свою честь та ділову репутацію дуже важко на цій території). Вважаємо, що саме Кабінет Міністрів у своїх актах мав забезпечити реалізацію закону за Конституції України. Нажаль, цього не сталося.

Література:

1. «Українська правда» від 13 квітня 2014 року. [Електронний ресурс].- <http://www.pravda.com.ua/news/2014/04/14/7022407/>
2. Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції: Закон України від 02.09.2014 р [Електронний ресурс].- <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1669-18>
3. Про затвердження переліку населених пунктів, на території яких здійснювалася антитерористична операція: Розпорядження Кабінету Міністрів України від 30.10.2014 р. [Електронний ресурс].- <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1053-2014>
<http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/47866829>
4. Про зупинення дії розпорядження Кабінету Міністрів України від 30.10.2014 № 1053: Розпорядження Кабінету Міністрів України від 05 листопада 2014р. [Електронний ресурс] <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1079-2014>

5. «Українська правда» від 20 січня 2015р [Електронний ресурс].- <http://blogs.pravda.com.ua/authors/golovan/54dc98cd98bbd/tp://blogs.pravda.com.ua/authors/golovan/54be64424b2cf/>
6. « Українська правда» від 12 лютого 2015р [Електронний ресурс] .- <http://blogs.pravda.com.ua/authors/golovan/54dc98cd98bbd/>
7. «Українська правда» від 13 лютого 2015р [Електронний ресурс].- <http://blogs.pravda.com.ua/authors/golovan/54de63b709d2b/>
8. «Українська правда» від 13 лютого 2015р [Електронний ресурс]<http://blogs.pravda.com.ua/authors/golovan/54de63b709d2b/>
9. Ухвала вищого адміністративного суд України від 28 липня 2015р [Електронний ресурс]. - <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/47866829>
10. Конституція України від 28.06.1996 р. [Електронний ресурс].- <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96>

Стороженко О. О.,

студентка 5 курсу, групи ЮІ – 151м

Юридичного факультету СНУ ім. В. Даля.

Науковий керівник: к. ю. н., доц. Татаренко Г. В.

ЖИТЕЛІ ДОНБАСУ: ВИЇХАТИ НЕ МОЖНА ЗАЛИШИТИСЯ

У зв'язку з обставинами, які відбуваються на Сході країни, багато жителів Донбасу були змушені покинути свій рідний дім. Кожен мав свій вибір, лишитися чи поїхати, деякі залишилися на окупованій території, та на лінії зіткнення, інші наважилися покинути своє рідне місто.

Залишившись без підтримки близьких та рідних, без житла, кожен почув в свою адресу слово «переселенець». Згідно діючого українського законодавства, таких людей називають «внутрішньо переміщенні особи».

Покидали свою домівку люди в різний час, та з різних причин і розселилися, хоч і не рівномірно, але майже по всій території України. Щоб допомагати таким громадянам більш якісно та вчасно, їхні потреби вже давно слід ретельно проаналізувати й вивчити,